

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РАСШИРЕННОГО КАЗНАЧЕЙСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОНТРАКТОВ (ИЗ ОПЫТА РАБОТЫ)

Федосеева И.Д.

контролер-ревизор Контрольно-ревизионного отдела в социально-экономической сфере УФК по Пермскому краю

Кулаева А.У.

специалист 1 разряда Контрольно-ревизионного отдела в социально-экономической сфере УФК по Пермскому краю

Аннотация. В статье рассматривается порядок проведения проверок соответствия информации о сроках поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) и количестве товаров (объеме работ, услуг) условиям государственных контрактов, а также фактов поставки товара, выполнения работ, оказания услуг с использованием фото- и видеотехники.

Ключевые слова и словосочетания: Федерального казначейство, внутренний финансовый контроль, расширенное казначейское сопровождение, государственные контракты

В соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415 -ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» до марта 2017 года казначейскому сопровождению подлежали только государственные контракты стоимостью свыше 100 млн. руб., предусматривающие авансовые платежи и контракты (договоры), заключенные в рамках их исполнения.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2017 г. № 249 «О казначейском сопровождении средств в валюте Российской Федерации, получаемых при осуществлении расчетов в целях исполнения государственных контрактов (контрактов) по государственному оборонному заказу» (далее – Постановление № 249) введено расширенное казначейское сопровождение государственных контрактов по государственному оборонному заказу, заключённых на сумму свыше 10 млн. рублей.

Постановлением № 249 обязанность по ведению расширенного казначейского сопровождения государственных контрактов возложена на Федеральное казначейство.

Расширенное казначейское сопровождение – это более тщательная проверка государственных контрактов, подразумевающая проверку соответствия информации о сроках поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) и количестве товаров (объеме работ, услуг) условиям государственных контрактов, а также фактов поставки товара, выполнения работ, оказания услуг с использованием фото- и видеотехники.

Расширенное казначейское сопровождение государственных контрактов имеет ряд преимуществ, таких как:

– контроль за сроками и количеством поставленных товаров, оказанных услуг, прописанных в государственных контрактах;

– снижение количества государственных контрактов, условиями которых предусмотрены авансовые платежи;

– снижение риска заключения государственных контрактов с организациями, не способными выполнить государственный заказ, которые, получив аванс, не выполняют работы в полном объеме;

– сведение к минимуму ошибок в документах (товарных накладных, счетах–фактурах и пр.), представленных для оплаты в Федеральное казначейство.

В соответствии с Регламентом, разработанным Управлением Федерального казначейства по Пермскому краю контрольно-ревизионными отделами в рамках расширенного казначейского сопровождения проведено 36 выездных мероприятий по 5 государственным контрактам. Проверка проводилась непосредственно в день поставки товара, выполнения работ, оказания услуг в присутствии сотрудников государственного заказчика и сотрудников Федерального казначейства по Пермскому краю. По результатам проведенных мероприятий сотрудниками контрольно-ревизионных отделов составлялись заключения, по форме, разработанной УФК по Пермскому краю.

Основные направления совершенствования расширенного казначейского сопровождения государственных контрактов

В ходе проведения выездных мероприятий в рамках расширенного казначейского сопровождения государственных контрактов возникли следующие сложности:

Таблица 1. Сложности, возникшие при ведении расширенного казначейского сопровождения и предложения по их устранению

№ п/п	Наименование	Предложения
1	Отсутствие документов, регламентирующих проведение мероприятий по расширенному казначейскому сопровождению государственных контрактов	Разработка единого регламента, форм заключений по результатам, проведенных мероприятий, перечня документов, предоставляемых госзаказчиком в ходе казначейского сопровождения
2	Несовершенство системы отбора государственных контрактов, подлежащих расширенному казначейскому сопровождению	Разработка бальной системы оценки рисков при отборе государственных контрактов, подлежащих расширенному казначейскому сопровождению; Выборочный отбор государственных контрактов, подлежащих расширенному казначейскому сопровождению, с использованием компьютерной техники в автоматическом режиме
3	Дефицит сотрудников, имеющих специализированные знания, в различных сферах, по которым заключаются государственные контракты, подлежащие расширенному казначейскому сопровождению	Проведение курсов повышения квалификации, привлечение экспертов сторонних организаций, прием на работу сотрудников, имеющих специализированные навыки в различных сферах деятельности
4	Нерациональное использование рабочего времени	Создание в системе ЕИС дополнительной функции, позволяющей организации, по которой ведется

		расширенное казначейское сопровождение государственных контрактов подавать сведения о конкретной дате и времени поставки товара, выполнения работ по удаленному доступу
5	Отсутствие специализированного оборудования, необходимого для контроля количества, поставленных товаров	Приобретение необходимого оборудования
6	Сложности с оперативным решением вопросов, возникающих при казначейском сопровождении государственных контрактов	Создание дополнительной вкладки в системе ЕИС для оперативного консультирования в режиме реального времени

Создание регламента является одной из важнейших задач на пути к введению расширенного казначейского сопровождения государственных контрактов.

При составлении регламента необходимо обозначить следующие пункты:

1. Утвердить единую форму заключений;
2. Организовать систему взаимодействия между сотрудниками УФК и госзаказчиками, в т. ч. согласовать присутствие сотрудников УФК непосредственно при приемке товаров, работ, услуг совместно с сотрудниками организации-заказчика;
3. Обязать госзаказчиков заблаговременно сообщать в УФК о дате и времени поставки товара, приемке выполненных работ и оказанных работ, а также регламентировать сроки написания заключений и предоставления документов на оплату.

Для реализации такого мероприятия, как разработка базовой системы оценки рисков при отборе государственных контрактов, подлежащих расширенному казначейскому сопровождению и выборочный отбор государственных контрактов, подлежащих расширенному казначейскому сопровождению, с использованием компьютерной техники в автоматическом режиме предлагаем следующий алгоритм действий:

1. Определение организаций с наибольшим количеством нарушений в сфере закупок на основании данных предоставленных контрольно-надзорными органами;
2. Распределение всех нарушений на группы, присвоение каждой группе нарушений определенного балла (от 1 до 10);
3. Расчет соотношения количества, заключенных государственных контрактов организацией и объема средств, на который они заключены;
4. Применение повышающего или понижающего коэффициента в зависимости от сложности и важности государственного контракта;
5. Расчет общего балла для организации путем перемножения пунктов 3, 4 и 5;
6. Выбор государственных контрактов, подлежащих казначейскому сопровождению на основании результата полученного в пункте 5;
7. Занесение полученных результатов в единую базу данных:

8. Периодический отбор (ежедневно, еженедельно и т.д.) государственных контрактов, подлежащих расширенному казначейскому сопровождению, в случайном порядке в автоматическом режиме.

Одним из наиболее важных вопросов по ведению расширенного казначейского сопровождения является недостаток сотрудников со специализированными знаниями в различных сферах деятельности. Сотрудники казначейства едва ли справятся с этой задачей, учитывая, что они занимаются контролем и надзором исключительно в финансово-бюджетной сфере. Для расширенного казначейского сопровождения необходимо создать отдельный пул специалистов, которые бы могли проводить экспертизу госконтрактов по строительству, по поставке фармацевтической продукции и т.п. или контролеры должны быть из профильных структур.

При условии, что расширенное казначейское сопровождение предполагает выезд сотрудников УФК непосредственно на место, то он должен быть в состоянии оценить, что поставлено или построено, провести контрольные замеры или инвентаризацию.

При проведении выездных мероприятий в рамках расширенного казначейского сопровождения государственных контрактов сотрудники УФК по Пермскому краю столкнулись со сложностями в координации действий между госзаказчиком и сотрудниками УФК. В связи с тем, что госзаказчик не всегда имел возможность сообщить в казначейство о планируемых дате и времени поставки товара возникали затруднения с организацией контрольных мероприятий. На основании вышеизложенного предлагаем создать в системе ЕИС дополнительной функции, позволяющей госзаказчику подавать сведения о конкретной дате и времени поставки товара, выполнения работ по удаленному доступу.

Список литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (ред. Федерального закона от 03 июля 2016 г. № 345-ФЗ).
2. Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 года № 1092 «О порядке осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере» (ред. от 13 апреля 2016 г.).
3. Указ Президента РФ от 02 февраля 2016 г. № 41 «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере».
4. Приказ Федерального казначейства от 01.03.2017 № 39 «Об утверждении Стандарта внутренней организации контрольного мероприятия «Общие требования к внутренней организации контрольного мероприятия».
5. Приказ Федеральной службой финансово-бюджетного надзора от 13 апреля 2011 года № 170 «О правовом сопровождении ревизий (проверок)»
6. Лимская декларация руководящих принципов контроля Комитет INTOSAI по профессиональным стандартам.